

情報アクセシビリティをめぐる 最近の政策と具体化への動き

2010年10月8日

東洋大学

山田 肇

情報通信をフルに活用する情報社会

- 情報通信を利用することで社会生活が営まれる
 - 大学受験情報はインターネットで検索する
 - 就職試験のエントリー(申し込み)はインターネットで
 - おいしい店はネットで探し、クーポンを入手する
 - 旅行予約はインターネットで割引
 - 企業間取引は電子化される
- 情報通信を利用できなければ社会参加できない時代

高齢者・障害者の統計

(平成22年版障害者白書) (平成22年版高齢社会白書)

- 65歳以上74歳未満が1530万人で75歳以上は1371万人の合計2901万人。人口比率は22.7%
 - 2013年に25.2%で、2035年に33.7%と予測
- 身体障害児・者は366万人で人口比率は2.9%
 - 外国では5%から10%というのが普通。わが国で少ないのは、認定の基準が厳しいためで、「障害者と認定されていない障害者」が多数存在
- 高齢者と障害者を排除しない情報社会(全員参加社会)の実現が政策的課題となっている

情報通信分野でのJIS規格

- X8341シリーズ「高齢者・障害者等配慮設計指針－情報通信における機器，ソフトウェア及びサービス」
 - － 1 共通指針(2004年5月)
 - － 2 情報処理装置(2004年5月)
 - － 3 ウェブコンテンツ(2004年6月)
 - － 4 電気通信機器(2005年10月)
 - － 5 事務機器(2006年1月)

JISの国際提案

- JIS X8341-1 ISO TC159/SC4/WG4
ISO 9241-20:2008 “Ergonomics of human-system interaction -- Part 20: Accessibility guidelines for information/communication technology (ICT) equipment and services”
- JIS X8341-2 JTC1 SC35
CD 29136 “Information Technology - User Interfaces - Accessibility functions for personal computers”
- JIS X8341-3 W3C/WAI
“Web Content Accessibility Guidelines 2.0 (WCAG2.0) :2008”
- JIS X8341-4 ITU-T SG16
ITU-T F.790:2007 “Telecommunications accessibility guidelines for older persons and persons with disabilities”
- JIS X8341-5 JTC1 SC28
ISO/IEC 10779:2008 “Information technology -- Office equipment accessibility guidelines for elderly persons and persons with disabilities”
- アクセシビリティの国際標準化で日本は世界に貢献・リードしてきた

JIS規格は揃い、世界に貢献してきたが

- 操作しにくい、利用できない情報通信機器・サービス(製品)がわが国の市場にあふれているのはなぜか
- 欧米政府が情報アクセシビリティを公共調達基準とし始めたことは、この状況を突破する参考にならないか

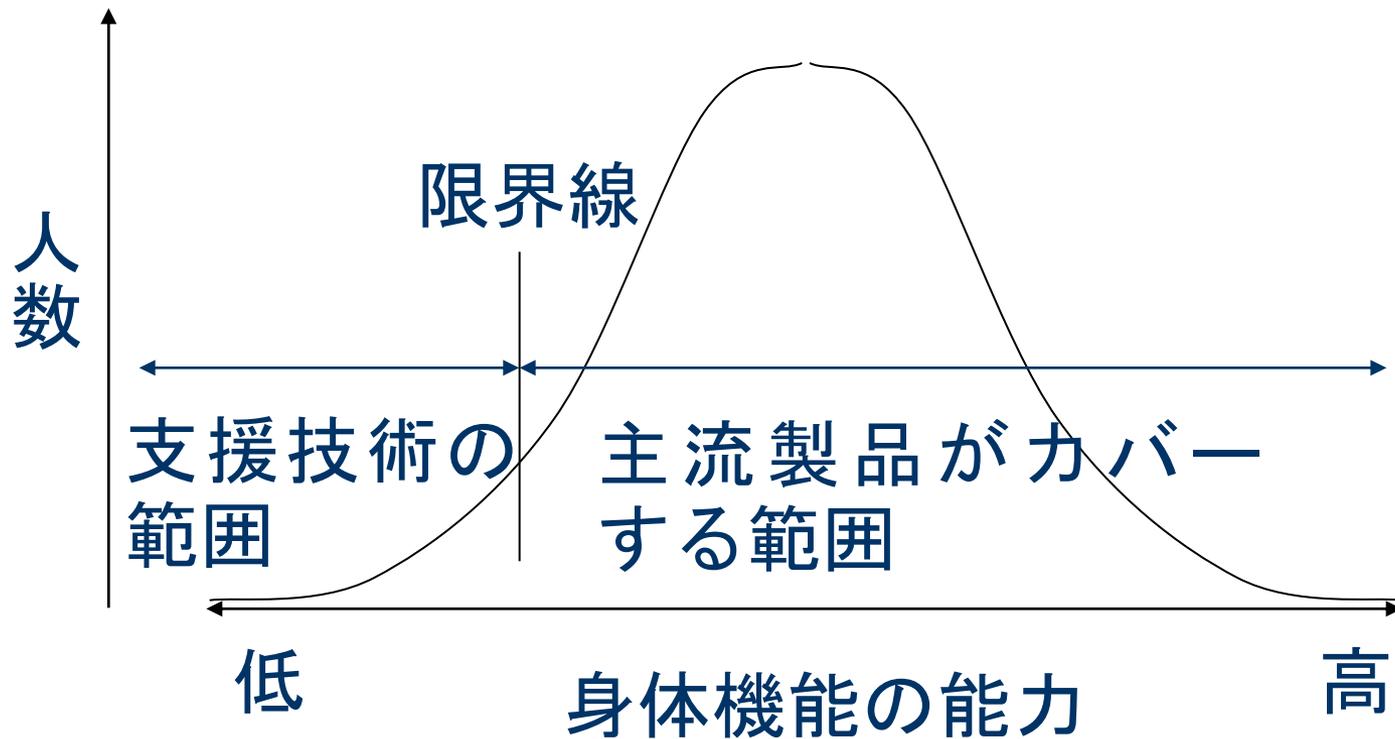
アメリカでは

- リハビリテーション法508条に基づく施策：
2001年6月より情報アクセシビリティ配慮製品の
調達が連邦政府の義務に
- 企業は508条技術基準に準拠する主流製品の
開発に努力、準拠をアピール
- ドッグイヤーで動く情報通信産業の宿命で技術
基準が陳腐化
→ 2006年から改定作業
- 2011年に改定技術基準の利用開始予定

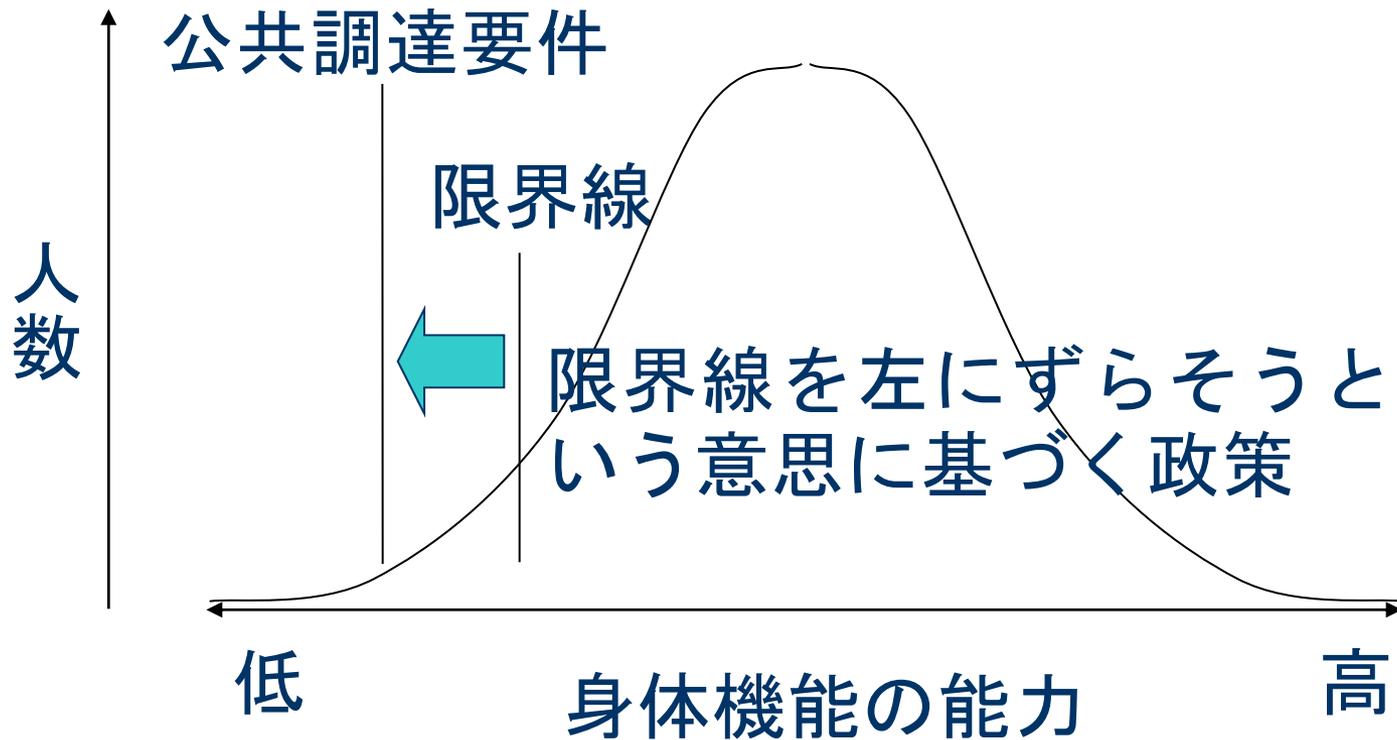
ヨーロッパでは

- 欧州委員会は公共調達での義務化の必要性を認識、欧州指令(加盟国は目的を達成する義務を負うが、達成の方法や形式については各国に任せる)の準備に着手
- 情報アクセシビリティに関わる欧州標準が前提
- 欧州標準化三団体で2007年6月より標準化活動がスタート(第一期、第二期に分かれ3年間の作業)
- その後、公共調達で利用される方向

利用できない製品が生まれる理由



公共調達での要件化の意味



要件化の意義

- 企業の立場では、規模の大きな公共調達での購入が保証されることは、大きなインセンティブ
- 政府の立場では、公共調達コストは増加するが、その分、支援技術のための福祉予算は削減が可能
- 対象となる利用者の立場では、利用可能な情報通信機器・サービスの充実

中長期的な効果

- 直接的対象ではないと思われがちな国民全体にも効果
 - テレビ放送の字幕は文字を覚え始める幼児に役立つ
 - メールの音声読み上げは「ながら族」が利用
- ICTのコスト低減効果で「使える機器・サービス」がより安価に提供され、国民の利便が向上
- 高齢化先進国「日本」での経験は、ICT産業の競争力を強化
- 企業・政府・国民がみんな勝つウィン-ウィン-ウィンの関係が構築可能

日本に不足するのは

- e-Japan戦略でアクセシビリティが義務付けられた官公庁・自治体サイトでさえ不備が頻発
- 2007年3月1日に公表された「情報システムに係る政府調達の基本指針」はアクセシビリティ要件の記載を求めるだけ
- 先行者優位が普通の情報通信市場では、欧米のアクセシビリティ配慮製品がシェアを獲得しはじめると、日本企業は追いつけなくなる危険

内閣官房・電子政府ガイドライン作成検討会

(2008年10月組織化)

- オンライン利用拡大行動計画(2008年9月12日IT戦略本部決定)に基づき、電子政府の手續に応じたセキュリティ確保策、ユーザビリティ向上方策について、政府横断的なガイドラインを策定する
- 検討内容
 - 電子政府の手續に応じたセキュリティ
 - 電子政府の手續利用シナリオに応じたユーザビリティ

電子政府ユーザビリティガイドライン (2009年7月)

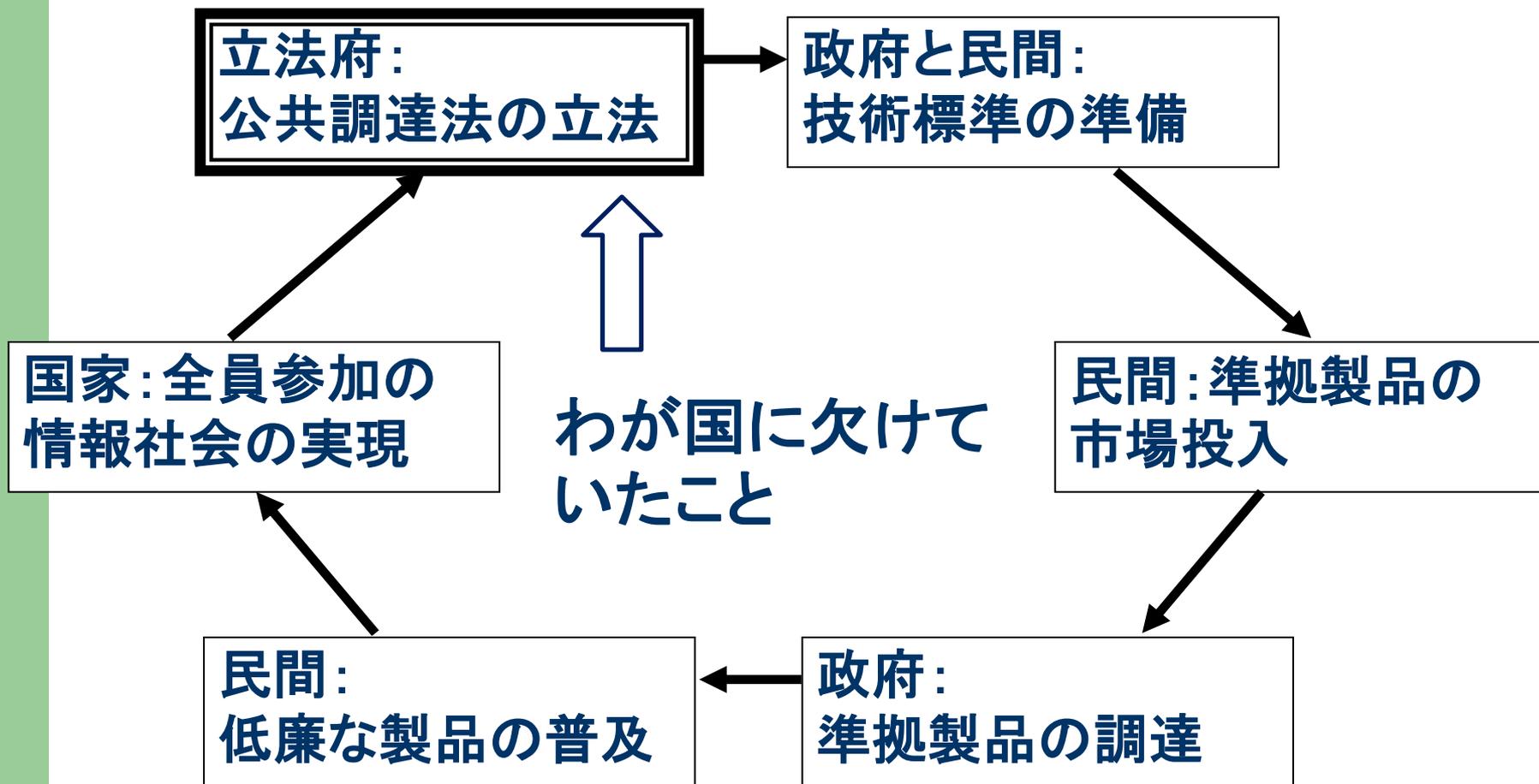
ー 共通設計指針 ー

- 利用手順/画面の構成/指示や状態のわかりやすさ/エラーの防止と処理/ヘルプ
- その他
 - 情報提供については、言葉遣い、メニューの分類・順番や必要な情報の有無に配慮し、必要な情報が容易に理解できるようにする
 - 障害者や高齢者に配慮し、日本工業規格JIS X 8341シリーズ、ISO/IECガイド71、「みんなの公共サイト運用モデル(総務省)」に準拠した設計を行う

グローバル時代におけるICT政策に関する タスクフォース（2009年10月組織化）

- 地球的課題検討部会（金子郁容座長）
 - 人間中心のICT政策実現のため、あらゆる分野においてICTの利活用の促進
 - 世界各国が直面している地域的・地球的課題の克服に向けて、我が国の優れたICTを活用
 - 全ての人々に等しくコミュニケーションの権利を保障する観点から、情報リテラシーの向上、チャレンジド（障がい者）によるICT利活用の促進等を図るための方策を検討

地球的課題検討部会における山田 肇の主張
全員参加社会を作る総合政策の環



地球的課題検討部会の中間とりまとめ： 地域の絆の再生（基本的な考え方）（2010年5月）

- ICTによる「知」の集積と共有等を通じた地域活性化
- 地域によるICT人材の育成
- 地域における安心な暮らしの実現
- 高齢者やチャレンジドへの配慮がなされる社会構築
 - － 情報アクセシビリティの向上：高齢者やチャレンジドを含め、誰もがICT機器・サービスを利用しやすい環境を整備し、国民のコミュニケーションの権利を保障するためには、情報アクセシビリティへの配慮が必要不可欠であり、アクセシビリティ向上のための多様な施策展開を図ることが重要

地域の絆の再生(具体的プロジェクト)

(2010年5月)

- 「地域のICT利活用率」をベンチマークとしたICT利活用推進
- 地域におけるクラウドサービスの活用促進
- 地域ICT人材の育成 等
- 情報バリアフリー環境の整備
 - 高齢者やチャレンジドを含め、誰もがICTを利用できる情報バリアフリー環境を整備するため、公的機関Webサイトのアクセシビリティの更なる向上や公共調達におけるアクセシビリティ確保に向けた取組状況を把握・評価することにより、要件化を推進

障がい者制度改革推進本部(2009年12月組織化)

- 「基本的な方向について」(2010年6月)
- 情報アクセス・コミュニケーション保障
- 障害の特性に配慮した方法による情報提供が行われるよう、関係府省が連携し、技術的・経済的な実現可能性を踏まえた上で、必要な環境整備の在り方について、障害当事者の参画も得つつ検討し、平成24年内にその結論を得る。
- 放送事業者における現状の対応状況、取組の拡充に係る課題等を踏まえ、平成22年度内に、災害に関する緊急情報等の提供について、放送事業者に対する働きかけ等の措置を検討する。
- 国・地方公共団体による災害時の緊急連絡について、あらゆる障害の特性に対応した伝達手段が確保されるための具体的な方策の在り方について検討し、平成24年内にその結論を得る。

ウェブは焦点の一つ

- ウェブはあらゆる情報提供の基盤となり始めた
 - 情報KIOSKでもクラウドコンピューティングでも
 - 障害者への情報提供に役立つ
 - 視覚障害者にリアルタイムで新聞を提供できる
 - 聴覚障害者に字幕付き映像を提供できる(YouTube)
- ウェブコンテンツは日々更新されアクセシビリティも時には不完全になるが、提供を続けつつ修正して改善されていく生き物

JIS X8341-3があれば改善可能か

- JIS X8341-3の特徴は技術非依存と試験可能性。技術非依存が実装をむずかしくする課題
- 付随する技術情報の提供が必要
- 情報通信アクセス協議会にウェブアクセシビリティ基盤委員会が発足、技術情報を提供
 - JIS X 8341-3:2010 解説
 - アクセシビリティ・サポーテッド(AS)情報
 - AS情報を作成する際に必要となるテストファイル
 - JIS X 8341-3:2010 試験実施ガイドライン
 - ウェブコンテンツのJIS X 8341-3:2010 対応度表記ガイドライン
 - <http://www.ciaj.or.jp/access/web/>

技術情報に加えて必要なこと

— 公共サイトを例として —

- 首長は総責任者として、庁内にどのように基本方針を提示したらよいか
- 技術知識に疎い運用責任者がベンダーに発注する際には何に留意したらよいか
 - 「JISに準拠せよ」というだけではダメなのか
- 日常の運用で何に留意し、どんなアクションを取ったらよいか
- 総務省「みんなの公共サイト」運用モデル(2005年版)の改定作業がスタート(2010年9月)

「みんなの公共サイト」運用モデル 改定の方角

- 地方公共団体等がウェブアクセシビリティ向上のために実施すべき取組みを明示する
- 地方公共団体等の職員が理解し活用しやすい構成・内容に変更する
- JIS X8341-3:2010及び関連文書と連携した内容とする

広く民間まで ウェブアクセシビリティに配慮するために

- ウェブアクセシビリティ推進協会 (JWAC) が発足
 - 日本のウェブアクセシビリティの品質レベルを維持・向上させていく事業
 - ウェブアクセシビリティに関する普及啓発事業
 - ウェブアクセシビリティをさらに向上させるための調査研究事業
 - 関連機関及び諸団体との提携協力関係の構築事業
 - 協会の目的を達成するために必要な事業
 - <http://www.jwac.or.jp>

情報アクセシビリティを満たす方法

- すべての利用者が改造又は支援技術の接続をしなくても利用できる
- 個々の利用者のニーズに合わせて設定を変えられる
- すべての利用者のニーズをカバーする一連の情報通信機器又はサービスを提供する
- 一部の人々には情報通信機器及びサービスとのインタラクションを支援するための支援技術を提供する

皆が使う券売機やATM等でも 設定変更の可能性

- 挿入するICカードに利用者のニーズを記録すれば、券売機やATM端末等に対応できる
 - 使用言語
 - 表示(色、文字サイズ、コントラスト、速度)
 - 音声(音量、周波数、速度)
 - 入力方法(キーボード、音声、携帯電話)
 - 出力方法(ディスプレイ、音声、点字表示)
 - タイムアウトの設定
 - バイオメトリクス照合 等

預入

預入

預入

Deposit

進む国際標準化

- ISO/IEC FCD 12905 “Enhanced Terminal Accessibility using cardholder preference interface”
 - 2008年6月に日本が新規提案
 - 多言語問題を抱える欧州諸国の支持で作業に着手
 - ICカードに領域はあるので技術的には可能。次の条件を付けた上でデータ要素を定義する標準を作成中
 - 利用者のニーズを個人の認識に利用しないこと
 - 障害の種類そのものをデータ要素としないこと
 - 2010年9月末にFCD投票締切、2011年に成立見込み

課題は普及

- シナリオ1:「障害の特性に配慮した方法による情報提供方法」と認定し、行政で利用(例:住民票・印鑑証明書の自動発行機)
- シナリオ2:業界合意で一斉に導入(例:全銀協の合意によりすべてのATMに装備)
- シナリオ3:企業がサービスの差別化に活用(例:コンビニ銀行が「使いやすいATM」と勧誘)
- シナリオ1が王道だが、シナリオ3に踏み出すビジネスセンスが欲しい

まとめ

- 情報アクセシビリティへの政策的関心が高まり、民主党政権でその動きが加速
- 今後、数年のうちに企業は対応を求められるようになるので、今から準備を
- 上意下達のがわが国では政府頼りになりがちだが、企業はビジネスチャンスと認識し速やかに行動すべき。先行者優位の情報通信関連で一年の遅れは致命的